

АКТ № 2

камеральной проверки в сфере закупок (далее - контрольное мероприятие) в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад «Семицветик» (далее - объект контроля, Учреждение)

г. Новый Уренгой

17 февраля 2023 года

Контрольное мероприятие проведено на основании:

- пункта 10 Плана контрольных мероприятий внутреннего муниципального финансового контроля Департамента финансов Администрации города Новый Уренгой на 2022 год;
- приказы Департамента финансов Администрации города Новый Уренгой от 25.10.2022 № 401-06-02/112 «О назначении планового контрольного мероприятия в сфере закупок в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад «Семицветик», от 23.11.2022 № 401-06-02/143 «О внесении изменений в приказ Департамента финансов Администрации города Новый Уренгой от 25.10.2022 № 401-06-02/112», от 09.01.2023 № 401-06-02/1 «О внесении изменений в приказ Департамента финансов Администрации города Новый Уренгой от 25.10.2022 № 401-06-02/112».

Тема контрольного мероприятия: «Проверка использования субсидий, предоставленных из бюджета муниципального образования город Новый Уренгой (в отношении субсидий на цели, не связанные с выполнением муниципального задания). Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении отдельных закупок для обеспечения муниципальных нужд».

Проверяемый период: с 01 января 2021 года по 31 декабря 2021 года.

Контрольное мероприятие проведено проверочной группой в составе специалистов Управления финансового контроля Департамента финансов Администрации города Новый Уренгой (далее - проверочная группа):

- заведующий сектором финансового контроля в сфере закупок Мельник Людмила Васильевна (руководитель проверочной группы);
- главный специалист сектора финансового контроля в сфере закупок Ефимцева Алена Владимировна (участник проверочной группы).

При проведении контрольного мероприятия проведены:

- контрольные действия по документальному изучению на предмет соблюдения целей, порядка и условий использования объектом контроля субсидий на иные цели, предоставленных из бюджета муниципального образования город Новый Уренгой (в период с 14.11.2022 по 27.01.2023):

- в отношении следующих финансовых, бухгалтерских, отчетных документов и иных документов, содержащих информацию о деятельности объекта контроля:

- Соглашения о предоставлении из местного бюджета муниципальному бюджетному учреждению субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ от 05.03.2021 № 12/ИЦ-1 (с изменениями, согласно дополнительным соглашениям от 20.12.2021 № 1, от 10.03.2022 № 2);

- плана финансово - хозяйственной деятельности за 2021 год;

- заявления на предоставление субсидии с приложенными к ним документами (пояснительными записками, сметами осуществления расходов, иными подтверждающими документами);

- отчетов об использовании Учреждением средств субсидии на иные цели на 30.09.2021, на 31.10.2021, на 30.11.2021, на 31.12.2021;

- отчета о достижении результатов предоставления субсидии на оснащение материально-технической базы учреждений, их модернизации и развитие за 2021 год;

- отчетов об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия «Оснащение и модернизация материально-технической базы» за 1, 2, 3, 4 квартал 2021 года;

- определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги за проверяемый период;

- контракты (договоры), заключенные по результатам конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) за проверяемый период;

- контракты (договоры), заключенные в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ);

- первичные учетные документы;

- регистры бухгалтерского учета за проверяемый период;

- иные документы, связанные с исполнением контрактов (договоров) за проверяемый период;

• в отношении финансовых, бухгалтерских документов, документов о планировании, документов об осуществлении закупок товаров, работ, услуг, а также документов, размещенных на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) в отношении отдельных закупок для обеспечения муниципальных нужд.

Срок проведения контрольного мероприятия составил 50 рабочих дней с 14.11.2022 по 27.01.2023.

Общие сведения об объекте контроля:

Полное наименование Учреждения: Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад «Семицветик», сокращенное - МБДОУ «Детский сад «Семицветик».

Идентификационный номер налогоплательщика (далее - ИНН): 8904033029.

Основной государственный регистрационный номер (далее - ОГРН): 1028900623971.

Местонахождение и юридический адрес Учреждения: 629320, Российская Федерация, Ямало-Ненецкий автономный округ, город Новый Уренгой, ул. Нефтяников, дом 4.

Код организации в соответствии с реестром участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса: 723Бу017.

Наименование муниципального органа, в ведении которого находится Учреждение: Департамент образования Администрации города Новый Уренгой (местонахождение и юридический адрес: 629307, Российская Федерация, Ямало-Ненецкий автономный округ, город Новый Уренгой, улица Индустриальная, дом 4 (телефон: 8 (3494) 22-14-79)), функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляет Департамент образования Администрации города Новый Уренгой (далее – Учредитель).

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад «Семицветик», утвержденного приказом Департамента образования Администрации города Новый Уренгой от 28.07.2021 № 1336.

Учреждение имеет печать с полным наименованием на русском языке, а также вправе иметь штампы и бланки со своим наименованием.

Предметом деятельности Учреждения является реализация Конституционного права граждан Российской Федерации на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в интересах человека, семьи, общества и государства, обеспечение охраны и укрепления здоровья и создание благоприятных условий для разностороннего развития воспитанников.

Основной целью Учреждения является образовательная и воспитательная деятельность по образовательным программам дошкольного образования, направленная на формирование общей культуры, развитие физических, интеллектуальных, нравственных, эстетических и личностных качеств, формирование предпосылок учебной деятельности, сохранение и укрепление здоровья детей дошкольного возраста, а также осуществление присмотра и ухода за детьми.

Основными видами деятельности Учреждения, непосредственно направленными на достижение поставленных целей, являются:

- реализация основной общеобразовательной программы дошкольного образования;
- осуществление присмотра и ухода за детьми.

Учреждение самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, имеет самостоятельный баланс и лицевой счет.

Источником финансового обеспечения деятельности Учреждения являются:

- бюджетные поступления в виде субсидий субвенций на выполнение муниципального задания;
- средства от оказания платных услуг;
- средства добровольных взносов юридических и физических лиц;
- иные источники, не запрещенные действующим законодательством;
- субсидии на иные цели.

Учреждение включен в Единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером 1028900623971 (лист записи Единого государственного реестра юридических лиц от 01.10.2015).

Информация об открытых лицевых счетах:

- лицевой счет 974120013 – счет во временном распоряжении;
- лицевой счет 974120016 – счет по переданным полномочиям;
- лицевой счет 974120018 – бюджетные средства;
- лицевой счет 974120019 – иные цели, бюджетные инвестиции.

Право подписи денежных и расчетных документов Учреждения в проверяемом периоде имели:

Право первой подписи:

- с 19.10.2020 по 16.12.2021 – Стефанюк З.Б. в должности директора муниципального казенного учреждения «Центр финансово-хозяйственного обеспечения деятельности учреждений муниципальной системы образования»;
- с 17.11.2020 по 16.12.2021 – Михеева И.В. в должности заместителя директора муниципального казенного учреждения «Центр финансово-хозяйственного обеспечения деятельности учреждений муниципальной системы образования»;
- с 17.12.2021 по настоящее время – Яременко Е.В. в должности заведующего МБДОУ «Детский сад «Семицветик»;
- с 17.12.2021 по настоящее время – Гугина Ю.С. в должности заместителя заведующего МБДОУ «Детский сад «Семицветик»;
- с 17.12.2021 по настоящее время – Стельмах Н.В. в должности заместителя заведующего МБДОУ «Детский сад «Семицветик».

Право второй подписи:

- с 19.10.2020 по настоящее время – Архипова Н.П. в должности главного бухгалтера муниципального казенного учреждения «Центр финансово-хозяйственного обеспечения деятельности учреждений муниципальной системы образования»;
- с 19.10.2020 по 15.09.2021, с 17.12.2021 по настоящее время – Ильина Е.Н. в должности заместителя главного бухгалтера муниципального казенного учреждения «Центр финансово-хозяйственного обеспечения деятельности учреждений муниципальной системы образования»;
- с 19.10.2020 по настоящее время – Аличеева З.Д. в должности заместителя главного бухгалтера муниципального казенного учреждения «Центр финансово-хозяйственного обеспечения деятельности учреждений муниципальной системы образования»;
- с 17.12.2021 по настоящее время – Чальшева М.В. в должности заместителя главного бухгалтера муниципального казенного учреждения «Центр финансово-хозяйственного обеспечения деятельности учреждений муниципальной системы образования».

Настоящим контрольным мероприятием установлено:

1. Проверка соблюдения целей, порядка и условий использования объектом контроля субсидий на иные цели, предоставленных из бюджета муниципального образования город Новый Уренгой

Согласно пункту 1 статьи 78.1 «Предоставление субсидий (кроме субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную

(муниципальную) собственность) некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями» Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели. Порядок определения объема и условия предоставления субсидий из местных бюджетов устанавливаются органами местного самоуправления.

Предоставление Учреждению субсидий на иные цели в течение 2021 года осуществлялось Учредителем путем перечисления денежных средств на отдельный лицевой счет Учреждения (974.12.001.9), открытый в Департаменте финансов Администрации города Новый Уренгой.

В 2021 году субсидии на иные цели, предоставление которых предусмотрено абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ, предоставлялись Учреждению на основании Соглашения о предоставлении из местного бюджета муниципальному бюджетному учреждению субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ от 05.03.2021 № 12/ИЦ-1 (с изменениями, согласно дополнительным соглашениям от 20.12.2021 № 1, от 10.03.2022 № 2) (далее – Соглашение № 12/ИЦ-1), заключенного в соответствии БК РФ, постановлением Администрации города Новый Уренгой от 21.01.2021 № 3 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели для оснащения материально-технической базы учреждений, их модернизации и развития (далее – Порядок предоставления субсидий), приказом Департамента образования Администрации города Новый Уренгой от 04.02.2021 № 137 «Об утверждении перечня получателей субсидий на иные цели для оснащения материально-технической базы учреждений, их модернизации и развития (в редакции приказа Департамента образования Администрации города Новый Уренгой от 04.03.2021 № 301) .

Общий объем расходного обязательства в 2021 году составляет 8 298 731,74 руб., из них:

- 7 468 858,55 руб. – 90% уровень софинансирования из окружного бюджета;

- 829 873,19 – объем бюджетных ассигнований из бюджета муниципального образования город Новый Уренгой.

1.1. При проверке соблюдения целей, условий и порядка использования субсидии на иные цели, предоставленной Учреждению в соответствии с Соглашением № 12/ИЦ-1, установлено следующее.

1.1.1. Соглашением № 12/ИЦ-1, заключенным между Учредителем и Учреждением, в 2021 году Учреждению предусмотрено предоставление субсидии из бюджета муниципального образования город Новый Уренгой для организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными

стандартами), организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создания условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также осуществления в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья, организации и осуществлению мероприятий по работе с детьми и молодежью, в том числе на частичную компенсацию произведенных расходов обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях – оснащение детского сада в рамках реализации мероприятия 1.1 «Реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования и осуществление присмотра и ухода за детьми» подпрограммы «Развитие общего и дополнительного образования» муниципальной программы «Развитие системы образования», утвержденной Постановлением Администрации города Новый Уренгой от 31.10.2013 № 361 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие системы образования» (далее – Муниципальная программа).

Согласно пункту 1.3. Соглашения № 12/ИЦ-1 размер предоставляемой субсидии составляет 63 980 000,00 руб.

Дополнительным соглашением от 20.12.2021 № 1 к Соглашению № 12/ИЦ-1 изменен срок перечисления субсидии на иные цели «не ранее 05.03.2021 не позднее 30.12.2021».

Дополнительным соглашением от 10.03.2022 № 2 к Соглашению № 12/ИЦ-1 внесено изменение в пункт 1.3. Соглашения № 12/ИЦ-1, в следствии чего, размер предоставленной субсидии на приобретение оборудования, игрушек и мебели для оснащения детского сада уменьшен и составляет 48 987 436,56 руб.:

- 2021 год - 8 298 731,74 руб.;
- 2022 од - 40 688 704,82 руб.

Учредителем предоставление субсидии Учреждению в 2021 году осуществлялось в соответствии со сроками (графиком) перечисления субсидии (с учетом изменений, внесенных дополнительными соглашениями к Соглашению № 12/ИЦ-1 от 20.12.2021 № 1, от 10.03.2022 № 2) на общую сумму 13 902 299,95 руб. по платежным поручениям:

- от 30.09.2021 № 8056, от 26.10.2021 № 231, от 09.12.2021 № 5015, от 20.12.2021 № 3698, от 23.12.2021 № 7220, от 27.12.2021 № 6395 по КБК 974.0701.0710171060.612 на общую сумму 7 504 299,95 руб.;
- от 30.09.2021 № 8057, от 26.10.2021 № 232, от 09.12.2021 № 5033, от 20.12.2021 № 8332 по КБК 974.0701.07101S1060.612 на общую сумму 6 398 000,00 руб.

Кассовые расходы Учреждения в 2021 году (с учетом возвратов) составили в размере 8 298 731,74 руб.:

- по КБК 974.0701.0710171060.612 в сумме 7 468 858,55 руб.;
- по КБК 974.0701.07101S1060.612 в сумме 829 873,19 руб.

Возврат неиспользованной субсидии в бюджет муниципального образования город Новый Уренгой в размере 5 603 568,21 руб. произведен в срок по платежным поручениям:

- от 29.12.2021 № 11 на сумму 35 441,40 руб.;
- от 29.12.2021 № 12 на сумму 5 568 126,81 руб.

В рамках исполнения Соглашения № 12/ИЦ-1 Учреждением в 2021 году заключено 39 контрактов (договоров) на общую сумму 31 441 692,22 руб., из них исполнено в 2021 году 23 контракта (договора) на общую сумму 8 298 731,74 руб. (Приложение № 1 к Акту).

2. Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении отдельных закупок для обеспечения муниципальных нужд.

В ходе проведения контрольного мероприятия проведена проверка:

- 23 контрактов (договоров), заключенных в рамках исполнения Соглашения 12/ИЦ-1 на общую сумму 8 298 731,74 руб., из них:
 - 6 контрактов, размещенных на Официальном сайте на общую сумму 2 313 947,74 руб. и 17 договоров гражданско-правового характера на общую сумму 5 984 784,00 руб., заключенных в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;
 - 8 контрактов, размещенных на Официальном сайте на общую сумму 14 588 263,74 руб. и 6 договоров гражданско-правового характера на общую сумму 1 827 012,80 руб., заключенных в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (Приложение 2 к Акту).

Информация представлена в Таблице 1.

Таблица 1

Наименование показателя	В проверяемом периоде		Финансовое обеспечение контрактов (договоров) в проверяемом периоде	
	кол-во закупок	общая сумма закупок, рублей	окружной бюджет	местный бюджет
1. Контракты (договоры), заключенные Учреждением в рамках исполнения Соглашения 12/ИЦ-1				
Контракты, заключенные с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	6	2 313 947,74	2 082 552,95	231 394,79
Контракты (договоры), заключенные с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	17	5 984 784,00	5 386 305,60	598 478,40
Итого	23	8 298 731,74	7 468 858,55	829 873,19
2. Контракты (договоры), заключенные Учреждением				
Контракты, заключенные с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	8	14 588 263,74	13 036 682,61	1 551 581,13
Контракты (договоры), заключенные с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	6	1 827 012,80	1 650 690,92	176 321,88

Наименование показателя	В проверяемом периоде		Финансовое обеспечение контрактов (договоров) в проверяемом периоде	
	кол-во закупок	общая сумма закупок, рублей	окружной бюджет	местный бюджет
Итого	14	16 415 276,54	14 687 373,53	1 727 903,01
Всего		24 714 008,28	22 156 232,08	2 557 776,20

1. *Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, предусмотренного статьей 19 Федерального закона № 44-ФЗ (выборочно).*

В ходе проверки нарушений не установлено.

2. *Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (далее - НМЦК) (выборочно).*

2.1. В соответствии с частью 20 Федерального закона № 44-ФЗ методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги устанавливаются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) утверждены приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 N 567 (далее – Приказ № 567).

В соответствии с пунктом 3.12. Приказа № 567 все документы, содержащие ценовую информацию, полученные, по запросам, предусмотренным пунктами 3.7.1 и 3.7.2 Приказа № 567, рекомендуется регистрировать в делопроизводстве заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения и использовать в расчетах НМЦК.

В нарушении пункта 3.12. Приказа № 567 Учреждением все коммерческие предложения содержащие ценовую информацию, запрошенные для расчета и обоснования НМЦК при осуществлении закупок по частям 4, 5 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно правилам делопроизводства не зарегистрированы.

3. *Соблюдение предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта (выборочно).*

3.1. В соответствии с частью 13.1. статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции от 02.07.2021) срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с

даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком).

Учреждением на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключен договор гражданско-правового характера на поставку ковров от 10.12.2021 № 1012-1/2021 с ООО «ПКФ ТоргСтрой» на сумму 599 000,00 руб. (далее – Договор № 1012-1/2021).

Согласно пункту 2.4 Договора № 1012-1/2021 расчет за поставленный товар Учреждение производит в виде 100 % предоплаты суммы договора на основании выставленного счета в течение 15 рабочих дней.

Акт приема – передачи от 25.02.2022 № б/н на сумму 599 000,00 руб. подписан Учреждением 25.02.2022.

Оплата Учреждением осуществлена на основании выставленного счета от 10.12.2021 № 1012-1 на сумму 599 000,00 руб. по платежным поручениям от 27.12.2021 №№ 722, 723.

Учитывая, что Учреждением приемка поставленного товара произведена 25.02.2022, следовательно, оплата должна быть произведена после подписания Заказчиком Акта приема – передачи от 25.02.2022 № б/н.

В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением нарушен порядок оплаты за поставку товара.

Аналогичное нарушение установлено по 15 договорам гражданско-правового характера (Приложение 3 к Акту).

3.2. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Федеральным законом № 44-ФЗ, в том числе приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

В соответствии со статьей 513 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) покупатель (получатель) обязан совершить все необходимые действия, обеспечивающие принятие товаров, поставленных в соответствии с договором поставки. Принятые покупателем (получателем) товары должны быть им осмотрены в срок, определенный законом, иными правовыми актами, договором поставки или обычаями делового оборота. Покупатель (получатель) обязан в этот же срок проверить количество и качество принятых товаров в порядке, установленном законом, иными

правовыми актами, договором или обычаями делового оборота, и о выявленных несоответствиях или недостатках товаров незамедлительно письменно уведомить поставщика.

Учреждением на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключен гражданско-правовой договор на поставку интерактивного оборудования от 10.12.2021 № Н-440 с ООО «Нова» на сумму 475 000,00 руб. (далее – Договор № Н-440).

Согласно пункту 5.1. Договора № Н-440 приемка товара по количеству и качеству осуществляется в порядке, установленном действующим законодательством с изменениями и дополнениями, в части, не противоречащей законодательству РФ.

Согласно пункту 5.4. Положения о приемочной комиссии для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта при осуществлении закупок товаров (работ, услуг), утвержденного приказом заведующего МБДОУ «ДС «Семицветик» (далее – Положение о приемочной комиссии), приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и сроки, которые установлены контрактом.

Учитывая, что в Положении о приемочной комиссии и в Договоре № Н-440 не прописан порядок и сроки осуществления приемки товаров, выполненных работы (ее результатов), оказанных услуг и порядок и сроки оформления результатов такой приемки, следовательно, порядок и сроки приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги, а также порядок и сроки оформления результатов такой приемки Учреждением не установлены.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением при заключении Договора № Н-440 не включены условия о порядке и сроках осуществления приемки поставленного товара, выполненной работы в части соответствия ее количества, комплектности, объема требованиям, установленным договором, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Аналогичное нарушение установлено по 19 контрактам (договорам) (Приложение 4 к Акту).

3.3. В соответствии с частью 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 94, части 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением не проведена экспертиза результатов, предусмотренных договором гражданско-правового характера на поставку инвентаря для групп от 21.09.2021 № 32-А, заключенного с ИП Закиричным А.В. на сумму 578 583,00 руб.

3.4. Согласно части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон.

В соответствии с частью 3 статьи 154 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) для заключения договора необходимо выражение согласованной воли двух сторон (двусторонняя сделка).

Согласно части 1 статьи 432 ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Существенными условиями договора являются:

- условия о предмете договора;
- условия, которые названы в законе и иных правовых актах как существенные или необходимые для данного вида договора;
- те условия, относительно которых по заявлению сторон должно быть достигнуто соглашение.

Существенными условиями договора поставки является предмет договора: его наименование и количество товара, его ассортимент и комплектность (статьи 454-491 ГК РФ), срок поставки (статья 506 ГК РФ).

• Учреждением на основании протокола подведения итогов электронного аукциона от 17.11.2021 № 0190300010821000582-3-1 заключен контракт на поставку и монтаж продукции радиоэлектронной промышленности (планетарий) от 14.12.2021 № 0190300010821000582 с ООО «Эдвенче» на сумму 199 990,00 руб. (далее – Контракт № 0190300010821000582).

Согласно пункту 1.2 Контракта № 0190300010821000582 наименование, количество и иные характеристики поставляемого товара указаны в спецификации (Приложение № 1 к Контракту № 0190300010821000582), который является неотъемлемой частью Контракта № 0190300010821000582.

Согласно Спецификации (Приложение № 1 к Контракту № 0190300010821000582) Учреждение приобретает «Проектор, в количестве 1 шт., обладающий следующими характеристиками: разрешение - 1920x1080 пикселей, контраст - 25000:1, яркость - 3600 Лм, срок службы лампы - 4000 часов.

Согласно универсальному передаточному документу от 24.12.2021 № 59 на сумму 199 990,00 руб. Учреждением принят товар «Мультимедиа-проектор Optoma EH334», в количестве 1 шт., обладающий следующими характеристиками: разрешение - 1920x1080 пикселей, контраст - 20000:1, яркость - 3600 Лм, срок службы лампы - 4000 часов.

В нарушение части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением изменены существенные условия Контракта № 0190300010821000582, без соглашения сторон.

В нарушение пункта 1 части 1, части 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением принят товар, не соответствующий условиям Контракта № 0190300010821000582.

• Учреждением на основании протокола подведения итогов электронного аукциона от 21.07.2021 № 0190300010821000349-3-1 заключен контракт на поставку продукции радиоэлектронной промышленности (периферийное оборудование) от 09.08.2021 № 0190300010821000349-12 с ИП Калачевым В.А. на сумму 187 976,57 руб. (далее – Контракт № 0190300010821000349-12).

Согласно пункту 4.1.1 Контракта № 0190300010821000349-12 ИП Калачев В.А. обязан поставить товар в порядке, количестве, в срок и на условиях, предусмотренных Контрактом № 0190300010821000349-12 и Спецификацией (Приложение № 1 к Контракту № 0190300010821000349-12).

Согласно пункту 1.1 Контракта № 0190300010821000349-12 Учреждение обязуется принять и оплатить товар в порядке и на условиях, предусмотренных Контрактом № 0190300010821000349-12.

Согласно Приложению № 1 к Контракту № 0190300010821000349-12 в описании объекта закупки указаны неконкретные показатели поставляемого товара с использованием обозначения «<», «≥», максимальные и минимальные значения показателей закупаемого товара.

Согласно Акту приема-передачи товара от 27.08.2021 № б/н Учреждением принят товар с неконкретными техническими характеристиками, которые содержат показатели: «<», «≥», максимальные и минимальные значения.

Для определения соответствия Учреждением поставленного товара требованиям к количеству, потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) согласно Контракту № 0190300010821000349-12, значения показателей товара должны быть указаны в соответствии с его реальными функциональными характеристиками.

В нарушение пункта 1 части 1, части 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением принят товар и подписан акт приемки с неконкретными характеристиками товара.

3.5. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Федеральным законом № 44-ФЗ, в том числе оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Учреждением на основании протокола подведения итогов электронного аукциона от 08.09.2021 № 0190300010821000440-3-1 заключен контракт на поставку и монтаж спортивно-сенсорного комплекса от 22.09.2021 № 0190300010821000440-12 с ООО «Сова-Нянька» на сумму 341 498,49 рублей (далее – Контракт № 0190300010821000440-12).

В соответствии с пунктом 3.5 Контракта № 0190300010821000440-12 оплата осуществляется по факту поставки и монтажа в течение 15 рабочих дней со дня подписания Учреждением акта приема-передачи товара.

Акт приема-передачи товара от 10.11.2021 № б/н подписан Учреждением 10.11.2021, оплата произведена на общую сумму 341 498,49 рублей по платежным поручениям от 14.12.2021 №№ 74, 75 - срок оплаты нарушен на 13 дней (КБК 974 0701 0710171060 244 310 на сумму 307 348,64 руб., КБК 974 0701 07101S1060 244 310 на сумму 34 149,85 руб.).

В нарушение пункта 3.5 Контракта № 0190300010821000440-12, пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением несвоевременно произведена оплата за поставленный товар.

Аналогичное нарушение установлено по 11 контрактам (договорам) (Приложение 5 к Акту).

Общая сумма нарушений за 2021, 2022 годы составляет 10 929 372,24 руб., из них:

- За 2021 год
 - по КБК 974 0701 0710171060 244 310 – 1 983 984,73 руб. (средства окружного бюджета);
 - по КБК 974 0701 07101S1060 244 310 – 220 442,76 руб. (средства местного бюджета);
 - по КБК 974 0701 0710171060 244 346 – 20 770,03 руб. (средства окружного бюджета);
 - по КБК 974 0701 07101S1060 244 346 – 2 307,78 руб. (средства местного бюджета);
 - по КБК 974 0701 0710181000 244 342 – 22 690,28 руб. (средства местного бюджета).

Общая сумма за 2021 год составляет 2 250 195,58 руб.

- За 2022 год
 - по КБК 974 0701 0730171060 244 310 – 7 811 258,99 руб. (средства окружного бюджета);
 - по КБК 974 0701 07301S1060 244 310 – 867 917,67 руб. (средства местного бюджета).

Общая сумма нарушений за 2022 год составляет 8 679 176,66 руб.

3.6. В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Согласно части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Частью 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком

(подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

В соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063» (далее – Порядок определения в контракте размера штрафа) за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона 44-ФЗ, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в размере 1 процента цены контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей.

Согласно пункту 1 статьи 307 ГК РФ в силу обязательства одно лицо (должник) обязано совершить в пользу другого лица (кредитора) определенное действие, как то: передать имущество, выполнить работу, оказать услугу, внести вклад в совместную деятельность, уплатить деньги и т.п., либо воздержаться от определенного действия, а кредитор имеет право требовать от должника исполнения его обязанности.

Статьей 309 ГК РФ установлено, что обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов.

Согласно пункту 1 статьи 314 ГК РФ, если обязательство предусматривает или позволяет определить день его исполнения либо период, в течение которого оно должно быть исполнено (в том числе в случае, если этот период исчисляется с момента исполнения обязанностей другой стороной или наступления иных обстоятельств, предусмотренных законом или договором), обязательство подлежит исполнению в этот день или соответственно в любой момент в пределах такого периода.

В соответствии с пунктом 2 статьи 314 ГК РФ при непредъявлении кредитором в разумный срок требования об исполнении такого обязательства должник вправе потребовать от кредитора принять исполнение, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами, условиями обязательства или не явствует из обычаев либо существа обязательства.

Требование разумности в гражданском законодательстве неразрывно связано с фактором добросовестности. По этой причине не может быть признано разумным недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом), в том числе виновное (умышленное или

неосторожное) затягивание срока направления претензии, причиняющее вред контрагенту (например, с целью затруднения возможности доказывания обстоятельств, имеющих значение для дела, по прошествии длительного периода времени, когда бремя доказывания таких обстоятельств возложено на ответчика).

Следовательно, разумный срок направления претензии должен одновременно отвечать двум основным признакам: 1) не выходить за установленные законом и (или) договором императивные пределы; 2) не допускать злоупотребления гражданскими правами.

В таких условиях разумным необходимо считать направление претензии в период со дня, когда у заявителя возникло право требовать исполнения другим лицом соответствующего обязательства, до дня, когда, исходя из конкретных обстоятельств дела, дальнейшее ожидание считалось бы недобросовестным.

В ходе выборочной проверки установлено.

Учреждением на основании протокола подведения итогов электронного аукциона от 08.09.2021 № 0190300010821000440-3-1 к закупке у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций заключен контракт на поставку и монтаж спортивно-сенсорного комплекса от 22.09.2021 № 0190300010821000440-12 с ООО «Сова-Нянька» на сумму 341 498,49 рублей (далее – Контракт № 0190300010821000440-12).

Согласно пункту 4.2 Контракта № 0190300010821000440-12 срок поставки и монтажа товара – в течение 30 календарных дней с момента заключения Контракта № 0190300010821000440-12.

Согласно товарной накладной от 27.09.2021 № 1883 поставка товара осуществлена 21.10.2021.

Согласно акту приема-передачи от 10.11.2021 № б/н монтаж осуществлен с 21.10.2021 по 10.11.2021, то есть с нарушением установленного Контрактом № 0190300010821000440-12 срока.

Учреждением оплата за поставку и монтаж спортивно-сенсорного комплекса произведена по платежным поручениям от 14.12.2021 №№ 74, 75 на общую сумму 341 498,49 руб.

Согласно пункту 7.4. Контракта № 0190300010821000440-12 за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных Контрактом № 0190300010821000440-12, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Контрактом № 0190300010821000440-12, поставщик уплачивает Учреждению штраф в размере 1% от цены Контракта № 0190300010821000440-12 (но не менее 1 000,00 руб. и не более 5 000,00 руб.), что составляет 3 414,98 руб.

В нарушение пункта 4.2 Контракта № 0190300010821000440-12 монтаж спортивно-сенсорного комплекса ООО «Сова-Нянька» осуществлен с нарушением срока, установленного Контрактом № 0190300010821000440-12.

В нарушение части 6 статьи 34, пункта 3 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждение не применило меры ответственности к поставщику (подрядчику, исполнителю) за ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных условиями Контракта № 0190300010821000440-12 на сумму 3 414,98 руб.

В ходе проверки Учреждение подготовило и направило в адрес ООО «Сова-Нянька» требование об уплате штрафа в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, при осуществлении закупки товара от 21.12.2022 исх. № 176-0871/01-06/323 на сумму 3 414,98 руб.

3.7. В соответствии с частью 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта (отдельного этапа исполнения контракта), уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом (соответствующим отдельным этапом исполнения контракта) и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.

- Учреждением на основании протокола подведения итогов электронного аукциона от 22.10.2021 № 0190300010821000542-3-1 заключен контракт на поставку продукции радиоэлектронной промышленности (ноутбуки) от 08.11.2021 № 0190300010821000542 с ООО «Кротон» на сумму 744 260,00 рублей (далее – Контракт № 0190300010821000542).

В соответствии с пунктом 3.1 Контракта № 0190300010821000542 ООО «Кротон» самостоятельно доставляет товар Учреждению в течение 15 рабочих дней с момента заключения Контракта № 0190300010821000542.

Согласно товарной накладной от 10.12.2021 № 19 поставка товара осуществлена 10.12.2021, то есть с нарушением срока поставки на 14 дней.

$744\,260,00$ (цена Контракта) \times 14 (дни просрочки обязательств по Контракту) \times $1/300$ (доля ставки ЦБ) \times 8,5 % (ключевая ставка ЦБ на момент расчета пени) = 2 952,23 руб.

Учреждением в адрес ООО «Кротон» направлена претензия о неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств и взыскании штрафных санкций по контракту от 08.11.2021 № 0190300010821000542 от 27.12.2021 исх. № 89-176-0871/01-07/216 на сумму 3 907,37 руб.

Учреждением в расчете пени неверно установлена ключевая ставка ЦБ (7,5%), а также неверно установлен период просрочки обязательств по Контракту № 0190300010821000542 (21 день – с 26.11.2021 по 16.12.2021).

В нарушение требований, установленных частью 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, Учреждением неверно произведен расчет пени.

В ходе проверки Учреждение подготовило и направило в адрес ООО «Кротон» уточненный расчет пени на сумму 2 952,23 руб. (претензия о неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств и взыскании штрафных санкций по контракту от 08.11.2021 № 0190300010821000542 от 21.12.2022 исх. № 176-0871/01-06/322).

Согласно части 7.1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ в случае установления заказчиком требования об обеспечении гарантийных

обязательств оформление документа о приемке (за исключением отдельного этапа исполнения контракта) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги осуществляется после предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) такого обеспечения в соответствии с настоящим Федеральным законом в порядке и в сроки, которые установлены контрактом.

Согласно пункту 3.2 Контракта № 0190300010821000542 установлено, что оформление документа о приемке поставленного товара (за исключением отдельного этапа исполнения контракта) осуществляется после предоставления ООО «Кротон» обеспечения гарантийных обязательств в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

Согласно акту от 10.12.2021 № 19 приемка поставленного товара Учреждением осуществлена 10.12.2021. ООО «Кротон» гарантийные обязательства по Контракту № 0190300010821000542 обеспечивались внесением денежных средств на счет Учреждения 26.12.2021 (п/п от 26.12.2021 № 987166 на сумму 7 480,00 руб.), из чего следует, что Заказчиком приемка поставленного товара осуществлена до предоставления ООО «Кротон» документа, подтверждающего обеспечение гарантийных обязательств.

В нарушение части 7.1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 3.2 Контракта № 0190300010821000542 Учреждением оформлен документ о приемке поставленного товара до предоставления поставщиком обеспечения гарантийных обязательств.

• Учреждением на основании протокола подведения итогов электронного аукциона от 23.07.2021 № 0190300010821000356-3-1 заключен контракт на поставку и монтаж мобильных стоек для интерактивного оборудования от 04.08.2021 № 0190300010821000356-12 с ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ» на сумму 130 200,00 руб. (соглашение о расторжении от 06.09.2022 № б/н на сумму 130 200,00 руб.) (далее – Контракт № 0190300010821000356-12).

Согласно пункту 4.2. Контракта № 0190300010821000356-12 срок поставки и монтажа товара по настоящему Контракту № 0190300010821000356-12 в течение 15 рабочих дней с момента заключения Контракта № 0190300010821000356-12.

Согласно Акту приема-передачи от 19.07.2022 № б/н частичная поставка товара произведена ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ» - 25.12.2021 на сумму 130 200,00 руб.

Согласно пункту 6.7. Контракта № 0190300010821000356-12 общий срок приемки товара – не более 10 (десяти) рабочих дней со дня поставки.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 94, части 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением приемка товара произведена с нарушением срока, установленного Контрактом № 0190300010821000356-12.

Оплата за поставку товара произведена 25.07.2022 по платежным поручениям №№ 92, 93 на общую сумму 130 200,00 руб.

Учреждением в адрес ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ» направлена претензия о неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств и взыскании штрафных санкций по Контракту № 0190300010821000356-12 от 08.09.2022 исх. № 89-176-0871/01-07/211 на сумму 21 754,56 руб.

Учреждением в расчете пени неверно установлена ключевая ставка ЦБ (8,5%), а также неверно установлен период просрочки обязательств по Контракту № 0190300010821000356-12 (255 дней – с 26.12.2021 по 06.09.2022).

В нарушение требований, установленных частью 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, Учреждением неверно произведен расчет пени.

В ходе проверки Заказчик подготовил и направил в адрес ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ» уточненный расчет пени на сумму 9 761,28 руб. (претензия о неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств и взыскании штрафных санкций по Контракту № 0190300010821000356-12 от 15.12.2022 исх. № 176-0871/01-07/314).

4. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (её результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки (выборочно).

По контрактам (договорам), заключенным в проверяемый период, нарушений Федерального закона № 44-ФЗ в части соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (её результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки не установлено.

5. В соответствии с пунктом 1 статьи 72 БК РФ закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений БК РФ.

Учреждением закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

Частью 1 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

При этом согласно части 5 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 Федерального закона № 44-ФЗ выбирает заказчик.

Часть 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ устанавливает случаи, при которых заказчик вправе осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без проведения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Частью 7 статьи 4 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено право субъектов Российской Федерации и муниципальных образований создавать региональные и муниципальные информационные системы в сфере закупок, интегрированные с единой информационной системой. Указанная в обращении автоматизированная информационная система «Портал поставщиков» (<https://zakupki.mos.ru/>) функционирует в соответствии с Положением об автоматизированной информационной системой «Портал поставщиков», утвержденным постановлением Правительства Москвы от

24.10.2018 № 1292-ПП «Об автоматизированной информационной системе «Портал поставщиков» (далее – Положение об АИС «Портал поставщиков»). Согласно пункту 1.5.2 Положения об АИС «Портал поставщиков» к функциям системы относится в том числе автоматизация процессов заключения контрактов в соответствии со статьей 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Федеральным законом от 27.12.2019 № 449-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» вносятся изменения, вводящие часть 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ и предусматривающие перевод «малых» закупок, предусмотренных пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в электронную форму по принципу «электронного магазина».

В соответствии с пунктом 2.2. Протокола заседания комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ямало-Ненецком автономном округе от 29.09.2020 № 3 (далее – Протокол № 3) рекомендовано обеспечить использование муниципальными заказчиками в Ямало-Ненецком автономном округе автоматизированной информационной системы «Портал поставщиков» (далее – АИС «Портал поставщиков») в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на сайте <https://zakupki.mos.ru/>, при заключении контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно пункту 1 распоряжения Администрации города Новый Уренгой от 25.12.2020 № 1612-р «Об осуществление закупок товаров, работ, услуг в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Распоряжение № 1612-р) информационной системой для осуществления закупок товаров, работ, услуг в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ определена АИС «Портал поставщиков», расположенная в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на сайте <https://zakupki.mos.ru>.

В нарушении пункта 1 статьи 72 БК РФ, части 7 статьи 4 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 1 Распоряжения № 1612-р Учреждением 23 закупки товаров, работ, услуг, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ посредством автоматизированной информационной системы «Портал поставщиков» не осуществлялись.

Информация о результатах контрольного мероприятия:

1. По вопросу 1 контрольного мероприятия «Проверка соблюдения целей, порядка и условий использования объектом контроля субсидий на иные цели, предоставленных из бюджета муниципального образования город Новый Уренгой» органом контроля нарушений не установлены.

2. По вопросу 2 контрольного мероприятия «Соблюдение предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата)

или оказанной услуги условиям контракта (выборочно)» контрольным органом установлено:

2.1. *Соблюдение предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта (выборочно).*

2.1.1. Нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением нарушен порядок оплаты за поставку товара по 16 договорам гражданско-правового характера (Приложение 3 к Акту).

2.1.2 Иные нарушения требований к исполнению контракта, условий исполнения контракта.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением при заключении 20 контрактов (договоров) не включены условия о порядке и сроках осуществления приемки поставленного товара, выполненной работы в части соответствия ее количества, комплектности, объема требованиям, установленным договором, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки (Приложение 4 к Акту).

2.1.3 Иные нарушения требований к исполнению контракта, условий исполнения контракта.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 94, части 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением не проведена экспертиза результатов, предусмотренных договором гражданско-правового характера на поставку инвентаря для групп от 21.09.2021 № 32-А, заключенного с ИП Закирничным А.В.

2.1.4. Приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта.

В нарушение пункта 1 части 1, части 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением:

- принят товар, не соответствующий условиям контракта на поставку и монтаж продукции радиоэлектронной промышленности (планетарий) от 14.12.2021 № 0190300010821000582, заключенного с ООО «Эдвенче»;

- принят товар и подписан акт приемки с неконкретными характеристиками товара по контракту на поставку продукции радиоэлектронной промышленности (периферийное оборудование) от 09.08.2021 № 0190300010821000349-12, заключенного с ИП Калачевым В.А.

2.1.5. Изменение условий контракта, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

В нарушение части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением изменены существенные условия контракта на поставку и монтаж продукции радиоэлектронной промышленности

(планетарий) от 14.12.2021 № 0190300010821000582, заключенного с ООО «Эдвенче, без соглашения сторон.

2.1.6. Нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В нарушение пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением несвоевременно произведена оплата за поставленный товар по 12 контрактам (договорам) (Приложение 5 к Акту).

Общая сумма нарушений за 2021, 2022 годы составляет 10 929 372,24 руб., из них:

- За 2021 год
 - по КБК 974 0701 0710171060 244 310 – 1 983 984,73 руб. (средства окружного бюджета);
 - по КБК 974 0701 07101S1060 244 310 – 220 442,76 руб. (средства местного бюджета);
 - по КБК 974 0701 0710171060 244 346 – 20 770,03 руб. (средства окружного бюджета);
 - по КБК 974 0701 07101S1060 244 346 – 2 307,78 руб. (средства местного бюджета);
 - по КБК 974 0701 0710181000 244 342 – 22 690,28 руб. (средства местного бюджета).

Общая сумма за 2021 год составляет 2 250 195,58 руб.

- За 2022 год
 - по КБК 974 0701 0730171060 244 310 – 7 811 258,99 руб. (средства окружного бюджета);
 - по КБК 974 0701 07301S1060 244 310 – 867 917,67 руб. (средства местного бюджета).

Общая сумма нарушений за 2022 год составляет 8 679 176,66 руб.

2.1.7. Несоблюдение требования о применении мер ответственности в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

В нарушение части 6 статьи 34, пункта 3 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждение не применило меры ответственности к поставщику (подрядчику, исполнителю) за ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных условиями контракта от 22.09.2021 № 0190300010821000440-12 на сумму 3 414,98 руб.

В ходе проверки Учреждение подготовило и направило в адрес ООО «Сова-Нянька» требование об уплате штрафа в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, при осуществлении закупки товара от 21.12.2022 исх. № 176-0871/01-06/323 на сумму 3 414,98 руб.

2.1.8. Нарушение при расчете неустойки (штрафа, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом.

В нарушение требований, установленных частью 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, Учреждением неверно произведен расчет пени по контрактам, из них:

- на поставку продукции радиоэлектронной промышленности (ноутбуки) от 08.11.2021 № 0190300010821000542, заключенного с ООО «Кротон»;

- на поставку и монтаж мобильных стоек для интерактивного оборудования от 04.08.2021 № 0190300010821000356-12, заключенного с ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ».

В ходе проверки Учреждение подготовило и направило в адрес ООО «Кротон» ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ» уточненный расчет пени (претензия о неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств и взыскании штрафных санкций по контракту от 08.11.2021 № 0190300010821000542 от 21.12.2022 исх. № 176-0871/01-06/322, претензия о неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств и взыскании штрафных санкций по Контракту № 0190300010821000356-12 от 15.12.2022 исх. № 176-0871/01-07/314).

2.1.9. Иные нарушения требований к исполнению контракта, условий исполнения контракта.

В нарушение части 7.1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением оформлен документ о приемке поставленного товара до предоставления поставщиком обеспечения гарантийных обязательств по контракту на поставку продукции радиоэлектронной промышленности (ноутбуки) от 08.11.2021 № 0190300010821000542, заключенного с ООО «Кротон».

2.1.10. Иные нарушения требований к исполнению контракта, условий исполнения контракта.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 94, части 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением приемка товара произведена с нарушением срока, установленного Контрактом № 0190300010821000356-12.

Объект контроля вправе представить письменные замечания (возражения, пояснения) на акт контрольного мероприятия в течение 15 рабочих дней со дня получения копии настоящего акта.

Приложение:

1. Приложение 1 к Акту от 17.02.2023 № 2 «Контракты (договоры), заключенные Учреждением, оплата которых осуществлялась за счет средств субсидий на иные цели, предоставленных Учреждению для оснащения материально-технической базы учреждений, их модернизации и развития, в рамках муниципальной программы «Развитие системы образования» подпрограммы «Развитие общего и дополнительного образования» за период с 01.01.2021 по 31.12.2021» - на 11 л. в 1 экз.

2. Приложение 2 к Акту от 17.02.2023 № 2 «Контракты (договоры), заключенные Учреждением за период с 01.01.2021 по 31.12.2021» - на 4 л. в 1 экз.

3. Приложение 3 к Акту от 17.02.2023 № 2 «Перечень контрактов (договоров) по которым нарушен порядок оплаты за поставку товара, выполненную работу (ее результата) или оказанную услугу (нарушена часть 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ)» - на 2 л. в 1 экз.

4. Приложение 4 к Акту от 17.02.2023 № 2 «Перечень контрактов (договоров), в которых не включены условия о порядке и сроках осуществления Учреждением приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки (нарушен пункт 1 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ)» - на 2 л. в 1 экз.

5. Приложение 5 к Акту от 17.02.2023 № 2 «Перечень контрактов (договоров), по которым Учреждением несвоевременно произведена оплата за поставку товара, выполненную работу (ее результата) или оказанные услуги (нарушен пункт 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ)» - на 5 л. в 1 экз.

Руководитель
 проверочной группы:
 заведующий сектором
 финансового контроля в
 сфере закупок
 Управления финансового
 контроля Департамента
 финансов Администрации
 города Новый Уренгой

(должность)

17.02.2023

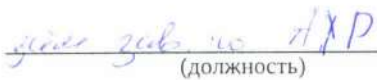
(дата)



(подпись)

Л.В. Мельник
 (инициалы и фамилия)

Копию акта контрольного мероприятия получил:



(должность)

Степанова И.В.

(ФИО)

17.02.2023

(дата)



(подпись)