

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НОВЫЙ УРЕНГОЙ КОНТРОЛЬНО-ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Мкр. Советский, д.3, г. Новый Уренгой, ЯНАО, 629309

Телефоны: (3494) 94-77-80, 94-77-82, 94-77-86.

E-mail: yuru@nur.yanao.ru

АКТ № 176/12-11/40

по результатам проведения плановой проверки муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад «Семицветик»

30.06.2021

г. Новый Уренгой

Инспекцией, в составе:

Чубукова Ирина Александровна – главный специалист отдела контроля Контрольно-правового департамента Администрации города Новый Уренгой – руководитель инспекции;

Ивженко Ирина Николаевна – главный специалист отдела контроля Контрольно-правового департамента Администрации города Новый Уренгой;

Кликунов Роман Александрович – главный специалист отдела контроля Контрольно-правового департамента Администрации города Новый Уренгой;

Баженов Никита Анатольевич – ведущий специалист отдела контроля Контрольно-правового департамента Администрации города Новый Уренгой.

В соответствии со ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), на основании постановления Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний,

представлений», распоряжения Администрации города Новый Уренгой от 09.12.2013 № 1916-р «Об определении контрольного органа в сфере закупок», распоряжения Администрации города Новый Уренгой от 19.05.2021 № 782-р «О проведении плановой проверки при осуществлении закупок муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад «Семицветик» проведена плановая проверка:

Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад «Семицветик», расположенного по адресу: ул. Коротчаева, д. 14, г. Новый Уренгой, ЯНАО, юридический адрес: ул. Коротчаева, д. 14, г. Новый Уренгой, ЯНАО.

Контролирующий орган: Администрация города Новый Уренгой, Контрольно-правовой департамент.

Предмет настоящей проверки: проверка соблюдения при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Основание проведения проверки: распоряжение Администрации города Новый Уренгой от 19.05.2021 № 782-р «О проведении плановой проверки при осуществлении закупок муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад «Семицветик».

Срок проверки: с 01.06.2021 по 29.06.2021.

Проверяемый период: июнь 2020 года – июнь 2021 года.

Муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад «Семицветик» на проверку представлено 120 контрактов на сумму 4 886 339 руб. 31 коп. (в т.ч. 106 контрактов на сумму 4 216 566 руб. 09 коп., заключенных в порядке п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе).

В ходе проведения первого этапа проверки нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок выявлено не было.

В ходе проведения второго этапа выборочной проверки были выявлены следующие нарушения.

1. В ч. 4 ст. 64 Федерального закона № 44-ФЗ определено, что к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Частью 4 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Учитывая невозможность изменения изначальных условий при заключении и исполнении контракта, проект контракта должен в полном

объеме содержать условия, соответствующие ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе данные об ответственности заказчика и поставщика. При этом данные условия должны быть конкретными и соответствовать принципам открытости и прозрачности.

Извещением о проведении электронного аукциона и документацией об электронном аукционе № 0190300010820000775-12 установлены требования к участникам рассматриваемой закупки, согласно которым участниками закупки могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Согласно документации об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта № 0190300010820000775-12, в состав документации об электронном аукционе включается и проект контракта.

Частью 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 утверждены Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем, далее - Правила).

Пунктом 4 Правил установлено, что за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в размере 1 процента цены контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей.

Согласно пункту 6 Правил за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения, размер штрафа устанавливается (при наличии в контракте таких обязательств) в следующем порядке:

- а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

в) 10000 рублей, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

г) 100000 рублей, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

Вместе с тем, пунктом 7.5 проекта контракта установлено, что за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных настоящим Контрактом, за исключением просрочки Поставщиком обязательств, предусмотренных настоящим Контрактом, Поставщик уплачивает Заказчику штраф. Размер штрафа определяется в соответствии с Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. N 1042 (далее - Правила), и составляет:

а) 10 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;

б) 5 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

в) 1 процент цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

г) 0,5 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 100 млн. рублей до 500 млн. рублей (включительно);

д) 0,4 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 500 млн. рублей до 1 млрд. рублей (включительно);

е) 0,3 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 1 млрд. рублей до 2 млрд. рублей (включительно);

ж) 0,25 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 2 млрд. рублей до 5 млрд. рублей (включительно);

з) 0,2 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 5 млрд. рублей до 10 млрд. рублей (включительно);

и) 0,1 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) превышает 10 млрд. рублей.

Пунктом 7.6 проекта контракта установлено, что за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательства, предусмотренного настоящим Контрактом, которое не имеет стоимостного выражения, Поставщик уплачивает Заказчику штраф. Размер штрафа определяется в соответствии с Правилами и составляет:

а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

в) 10000 рублей, если цена государственного (муниципального) контракта (контракта) составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

г) 100000 рублей, если цена государственного (муниципального) контракта (контракта) превышает 100 млн. рублей.

В случае если контракт заключается по результатам определения Поставщика в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ указывается значение, определяемое в соответствии с пунктом 4 Правил:

- 1 процент цены государственного (муниципального) контракта (контракта) (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей.

В нарушение требований ч. 8 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 4 Правил проект контракта, не содержит условия об ответственности Поставщика, предусмотренной п. 4 Правил, а ответственность Поставщика определенная пунктом 7.6 проекта муниципального контракта не согласуется с условиями ответственности, установленными пунктом 6 Правил.

Аналогичные нарушения допущены Заказчиком в следующих контрактах:

- от 12.01.2021 № 0190300010820000782-12;
- от 13.01.2021 № 0190300010820000778-12;
- от 13.01.2021 № 0190300010820000791-12;
- от 13.01.2021 № 0190300010820000779-12;
- от 13.01.2021 № 0190300010820000787-12;
- от 13.01.2021 № 0190300010820000783-12;
- от 13.01.2021 № 0190300010820000790-12;
- от 13.01.2021 № 0190300010820000785-12;
- от 13.01.2021 № 0190300010820000793-12;
- от 15.01.2021 № 0190300010820000784-12;
- от 19.01.2021 № 0190300010820000798-12;
- от 19.01.2021 № 0190300010820000797-12;
- от 25.01.2021 № 0190300010820000795-12.

Утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Таким образом, в действии должностных лиц заказчика имеются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

2. Согласно ч. 13 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления Заказчиком приемки

поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

В соответствии с ч. 8 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с ч. 3 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного ч. 7 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ.

15.01.2021 между Заказчиком и ООО «Дивные закрома» заключен контракт № 0190300010820000775-12 на поставку продуктов питания (соки) (далее – Контракт).

Согласно п. 2.4 Контракта оплата каждой партии Товара, определенной в Заявке, форма которой установлена Приложением № 3 к настоящему Контракту (далее – Заявка), производится Заказчиком на основании счета, предоставленного Поставщиком, в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней со дня подписания Сторонами соответствующей товарной накладной по форме № ТОРГ-12.

На основании п. 2.5 Контракта оплата по контракту осуществляется по безналичному расчету путем перечисления Заказчиком денежных средств на счет Поставщика, указанный в настоящем Контракте.

20.01.2021 Заказчик получил и подписал товарную накладную № УТ – 310, 10.02.2021 Заказчик получил и подписал товарную накладную № УТ – 1500, 11.03.2021 Заказчик получил и подписал товарную накладную № УТ – 3032, 07.04.2021 Заказчик получил и подписал товарную накладную № УТ – 4169.

Оплата за поставку продуктов питания по товарной накладной от 20.01.2021 № УТ – 310 осуществлена лишь 03.03.2021 (п/п от 03.03.2021 № 18), по товарной накладной от 10.02.2021 № УТ – 1500 лишь 16.03.2021 (п/п от 16.03.2021 № 639), по товарной накладной от 11.03.2021 № УТ – 3032 лишь 08.04.2021 (п/п от 08.04.2021 № 316), по товарной накладной от 07.04.2021 № УТ - 4169 лишь 12.05.2021 (п/п от 12.05.2021 № 138).

Учитывая требования п. 2.4, п. 2.5 Контракта, ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, Заказчик обязан был оплатить поставку продуктов питания по товарной накладной от 20.01.2021 № УТ - 310 не позднее 10.02.2021, по товарной накладной от 10.02.2021 № УТ – 1500 не позднее 04.03.2021, по товарной накладной от 11.03.2021 № УТ – 3032 не позднее 01.04.2021, по товарной накладной от 07.04.2021 № УТ – 4169 не позднее 28.04.2021.

Аналогичные нарушения допущены Заказчиком по оплате продуктов питания по следующим контрактам:

- от 12.01.2021 № 0190300010820000782-12;
- от 13.01.2021 № 0190300010820000778-12;
- от 13.01.2021 № 0190300010820000791-12;
- от 13.01.2021 № 0190300010820000779-12;
- от 13.01.2021 № 0190300010820000787-12;
- от 13.01.2021 № 0190300010820000783-12;
- от 13.01.2021 № 0190300010820000790-12;
- от 13.01.2021 № 0190300010820000785-12;
- от 13.01.2021 № 0190300010820000793-12;
- от 15.01.2021 № 0190300010820000784-12;
- от 19.01.2021 № 0190300010820000798-12;
- от 19.01.2021 № 0190300010820000797-12;
- от 25.01.2021 № 0190300010820000795-12.

Нарушение должностным лицом Заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг), в т.ч. неисполнение обязанности обеспечить авансирование, предусмотренное государственным или муниципальным контрактом образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ.

Таким образом, в действиях Заказчика в связи с нарушением срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) по вышеуказанным контрактам имеются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ.

3. Заказчиком 15.01.2021 по результатам проведения электронного аукциона в электронной форме № 0190300010820000784 заключен муниципальный контракт № 0190300010820000784-12 на поставку продуктов питания.

Согласно ч. 1 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

Согласно п. 3.8 документации об электронном аукционе № 0190300010820000784 контракт заключается только после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта, если требование о предоставлении обеспечения контракта установлено документацией.

Обеспечение исполнения контракта может быть представлено в виде банковской гарантии, выданной банком. Размер обеспечения исполнения контракта и порядок его предоставления указаны в извещении и Информационной карте электронного аукциона.

В соответствии с данными извещения о проведении электронного аукциона № 0190300010820000784, а также Информационной карты, обеспечение исполнения контракта применительно к электронному аукциону № 0190300010820000784 установлено в размере 5 % от цены, по которой будет заключен контракт.

Согласно п. 3.10.1 документации об электронном аукционе если при проведении электронного аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, в полтора раза превышающем размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации об электронном аукционе, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса), либо информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанного в документации электронного аукциона.

Начальная максимальная цена контракта при проведении аукциона № 0190300010820000784 составила 148 372 руб. 70 коп. Участником закупки, с которым заключается контракт предложена цена контракта в размере 103 860 руб. 60 коп., что снизило начальную максимальную цену контракта более чем на 25 процентов.

С учетом положений ст. 37 Федерального закона № 44-ФЗ, а также п. 3.10.1 документации об электронном аукционе № 0190300010820000784, участнику, с которым заключается контракт нужно было предоставить Заказчику обеспечение исполнения контракта в размере 7,5 % от цены контракта (7 789 руб. 54 коп.), либо информацию, подтверждающую его добросовестность.

Перед заключением контракта, победитель аукциона предоставил Заказчику банковскую гарантию от 14.01.2021 № 355974 на сумму 5 193 руб. 03 коп. В качестве документа подтверждающего добросовестность участника представлена информация о следующих контрактах № 2860201522420000014, № 2860700565320000227, № 3860502095222000000.

На момент заключения контракта документы, представленные победителем в качестве подтверждения добросовестности, не были рассмотрены в предусмотренном порядке Единой комиссией по осуществлению закупок.

Учитывая вышеизложенное Заказчик, заключил контракт до предоставления обеспечения исполнения контракта в предусмотренном порядке, тем самым нарушил требования ч. 1 ст. 34, ст. 37 Федерального

закона № 44-ФЗ, условия, содержащиеся в документации об электронном аукционе, таким образом, были нарушены объявленные условия определения поставщика.


Заключение контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок заключается контракт влечет наступление административной ответственности в соответствии с ч. 1 ст. 7.32 КоАП РФ.

Таким образом, в действии должностных лиц заказчика при заключении контракта от 15.01.2021 № 0190300010820000784-12 имеются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32 КоАП РФ.

Направить сведения о выявленных нарушениях в прокуратуру города Новый Уренгой для принятия процессуальных мер.

Руководитель инспекции

Члены инспекции:



И.А. Чубукова



И.Н. Ивженко



Р.А. Кликунов



Н.А. Баженов

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат 603332450510203670830559428146817986133868575802

Владелец Яременко Елена Владимировна

Действителен с 15.10.2021 по 15.10.2022